

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕

วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมพรหมวรราช ชั้น ๔ ศาลากลางจังหวัดอุบลราชธานี

กรรมการผู้มาประชุม

๑. นายทรงพล	วิชัยทัตะ	รองผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี	ประธานกรรมการ
๒. นายภักศรัณย์	ทองหัตถา	ปลัดอำเภอ แทนนายอำเภอภูพาน	กรรมการ
๓. นายชัยวัฒน์	สีจันชัย	ปลัดอำเภอ แทนนายอำเภอเขื่องใน	กรรมการ
๔. นายอุดมศักดิ์	นวลศิริ	นายอำเภอโขงเจียม	กรรมการ
๕. นายรัฐพงศ์	รุ่งธนศักดิ์	นายอำเภอดอนมดแดง	กรรมการ
๖. นางสาวกนกลักษณ์	บุญจรร	ปลัดอำเภอ แทนนายอำเภอเดชอุดม	กรรมการ
๗. นายธนาชาติ	พรมสอน	ปลัดอำเภอ แทนนายอำเภอตระการพืชผล	กรรมการ
๘. นายพลเดช	เที่ยงปา	ปลัดอำเภอ แทนนายอำเภอตาลสุม	กรรมการ
๙. นายอาทิตย์	บุษบา	นายอำเภอทุ่งศรีอุดม	กรรมการ
๑๐. นายศิลปชัย	ประเสริฐศรี	นายอำเภอนาเยีย	กรรมการ
๑๑. นายเกียรติศักดิ์	หมื่นแพน	ปลัดอาวุโส รักษาการแทนนายอำเภอน้ำขุ่น	กรรมการ
๑๒. นายอภัย	วุฒิโสภารการ	นายอำเภอบุญศรี	กรรมการ
๑๓. นายวรวิทย์	โชคสวัสดิ์	ปลัดอำเภอ แทนนายอำเภอพิบูลมังสาหาร	กรรมการ
๑๔. นายเขมราษฎร์	ชมภรัตน์	นายอำเภอโพธิ์ไทร	กรรมการ
๑๕. น.ส.สุจิรา	ชายแก้ว	ปลัดอำเภอ แทนนายอำเภอเมืองอุบลราชธานี	กรรมการ
๑๖. นายจักรพงษ์	योगโย	ปลัดอำเภอ แทนนายอำเภอวารินชำราบ	กรรมการ
๑๗. นายเดชชาติ	ทวีแก้ว	ปลัดอำเภอ แทนนายอำเภอศรีเมืองใหม่	กรรมการ
๑๘. นายอานนท์	ไชยสำแดง	ปลัดอำเภอ แทนนายอำเภอสิรินธร	กรรมการ
๑๙. นายลิขิต	นพรัตน์	ปลัดอำเภอ แทนนายอำเภอเหล่าเสือโก้ก	กรรมการ
๒๐. นายธวัชชัย	พันเทศ	นักวิชาการส่งเสริมการเกษตรชำนาญการ แทนเกษตรจังหวัดอุบลราชธานี	กรรมการ
๒๑. นายมงคล	สำราญภูมิ	เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี	กรรมการ
๒๒. นายปรีชา	อินทนะ	รักษาราชการแทนอุตสาหกรรมจังหวัดอุบลราชธานี	กรรมการ
๒๓. นายพรสวัสดิ์	ส่องศรี	พนักงานบริการสินเชื่อ ๙ แทนผู้อำนวยการ ธ.ก.ส. จังหวัดอุบลราชธานี	กรรมการ

๒๔. นายชนกร	องค์สภาพร	วิศวกรชลประทาน ปฏิบัติการ	กรรมการ
๒๕. นายสมิทธิ์	หล้าพรหม	แทนผู้อำนวยการโครงการชลประทานอุบลราชธานี นักวิชาการเกษตรชำนาญการพิเศษ	กรรมการ
๒๖. นางวรารัตน์	แสงราม	แทนผู้อำนวยการสถานีพัฒนาที่ดินอุบลราชธานี นักวิชาการสัตวบาลปฏิบัติการ	กรรมการ
๒๗. นายประชุม	ควนใหญ่	แทนปศุสัตว์จังหวัดอุบลราชธานี นักวิชาการประมงชำนาญการพิเศษ	กรรมการ
๒๘. นางสาววิจิตร	หลงชิน	แทนประมงจังหวัดอุบลราชธานี ผู้อำนวยการกลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาชุมชน	กรรมการ
๒๙. ว่าที่ ร.ต. วาสิตี	นนทสิน	แทนพัฒนาการจังหวัดอุบลราชธานี ธนารักษ์พื้นที่อุบลราชธานี	กรรมการ
๓๐. นายประทีป	ชุตินันทกุล	ผู้อำนวยการกลุ่มส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจสหกรณ์ แทนสหกรณ์จังหวัดอุบลราชธานี	กรรมการ
๓๑. นางดวงเดือน	กลมาศ	นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการพิเศษ แทนพาณิชย์จังหวัดอุบลราชธานี	กรรมการ
๓๒. นายพลัฏฐวัฒน์	บุญเอื้อ	เจ้าพนักงานพัฒนาสังคมชำนาญงาน แทนผู้ประกอบการนิคมสร้างตนเองลำโดมน้อยจังหวัดอุบลราชธานี	กรรมการ
๓๓. นายธีระชาติ	ปลาทอง	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๔. นายคมกฤษ	มีชัย	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๓๕. นางสาววิภาพรรณ	พึงไพฑูรย์	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี ส.ป.ก.อุบลราชธานี	กรรมการและ เลขานุการ
๓๖. นางสาวพยอม	กุลพันธ์	ผู้อำนวยการกลุ่มยุทธศาสตร์และการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.อุบลราชธานี	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
๓๗. นายสำราญ	สาเลศ	นิติกรชำนาญการ แทนผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย ส.ป.ก.อุบลราชธานี	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

๑. นายอำเภอเขมราฐ
๒. นายอำเภอจะหลวย
๓. นายอำเภอนาตาล
๔. นายอำเภอน้ำยืน
๕. นายอำเภอม่วงสามสิบ
๖. นายอำเภอสว่างวีระวงศ์
๗. ผู้แทนกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
๘. ผู้แทนเกษตรกร (นายประครอง บุตดาแพน)
๙. ผู้แทนเกษตรกร (นายใจ อุมิสา)

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายสายันท์	บารมี	เจ้าพนักงานป่าไม้ชำนาญงาน สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ สาขาอุบลราชธานี	
๒. นายคำภีร์	ผู้มีสัตย์	นายช่างสำรวจชำนาญงาน สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ สาขาอุบลราชธานี	
๓. นายปฏิเวช	มากานต์	นักวิชาการศาสนาชำนาญการ สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดอุบลราชธานี	
๔. นายแสนพล	บุญสมยา	นักวิชาการศาสนาชำนาญการ สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดอุบลราชธานี	
๕. นายสายันต์	พลโชติ	นายช่างสำรวจอาวุโส	ส.ป.ก.อุบลราชธานี
๖. นางปราณี	บุญทศ	เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน	ส.ป.ก.อุบลราชธานี
๗. นางสาวสุธีพร	มหาผล	นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ	ส.ป.ก.อุบลราชธานี
๘. นางนวลละออง	ชูมัตย์	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ	ส.ป.ก.อุบลราชธานี
๙. นางสาวนิตยา	โพธิ์ไพร	เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน	ส.ป.ก.อุบลราชธานี
๑๐. นางสาวสุพัตรา	นิพนธ์	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน	ส.ป.ก.อุบลราชธานี
๑๑. นางสาวธิดาพร	บุญเนต	นักวิชาการเงินและบัญชีปฏิบัติการ	ส.ป.ก.อุบลราชธานี
๑๒. นางสาวอัมพรพรรณ	สัมพันธ์เพ็ง	นักวิชาการเงินและบัญชี	ส.ป.ก.อุบลราชธานี
๑๓. นายสังเวียน	บัวทอง	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน	ส.ป.ก.อุบลราชธานี
๑๔. นายคงฤทธิ	วงศ์ปัญญา	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน	ส.ป.ก.อุบลราชธานี
๑๕. นางสาววิภาดา	บันเทิงสุข	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน	ส.ป.ก.อุบลราชธานี
๑๖. นางสาวนริศรา	เกษกุล	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน	ส.ป.ก.อุบลราชธานี
๑๗. นายทองศักดิ์	ทองทั่ว	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน	ส.ป.ก.อุบลราชธานี
๑๘. นายครรชิต	คำหาร	ผู้ช่วยช่างสำรวจ	ส.ป.ก.อุบลราชธานี

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

- ประธานแจ้งที่ประชุมทราบว่า เนื่องจากนายพงศ์รัตน์ ภิรมย์รัตน์ ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี ดิตราการ ได้มอบหมายให้นายทรงพล วิชัยขัทคะ รองผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี มาเป็นประธานในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี ครั้งที่ ๗/๒๕๖๕ วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕

มติคณะกรรมการฯ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

- จังหวัดอุบลราชธานี ได้มีหนังสือ ที่ อบ ๐๐๑๑/ว ๖๓๗๒ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ แจ้งเวียนรายงานการประชุม เรื่อง รับรองรายงานการประชุม ถึงคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี (คปจ.) เพื่อให้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้อง และแก้ไขรายงานการประชุมแล้วนั้น จึงขอให้ที่ประชุมพิจารณาให้การรับรองรายงานการประชุมดังกล่าว

มติคณะกรรมการฯ รับรองรายงานการประชุม โดยไม่มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา
 เรื่องที่ ๑ การขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน
 จังหวัดอุบลราชธานี จำนวน ๒ แห่ง

ด้วยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี (ส.ป.ก.อุบลราชธานี) ได้รับคำร้องขอใช้ที่ดิน
 เพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี จำนวน ๒ แห่ง ดังนี้

๑. วัดบ้านหนองขาด

๒. วัดนาเจริญ

๑. ข้อกฎหมายและระเบียบ

ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ
 ส.ป.ก. พิจารณานุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖
 กำหนดไว้ ดังนี้

ข้อ ๔ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด มีอำนาจให้
 ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดินได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบนี้

ข้อ ๕ การใช้ที่ดินเพื่อสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ตามระเบียบนี้ ต้องเป็นการดำเนินการโดย
 ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร

ข้อ ๘ การใช้ที่ดินเพื่อการศาสนา ให้ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่ ไม่เกิน ๑๕ ไร่ สำหรับการจัดตั้ง
 ศาสนสถานตามประเพณีแห่งท้องถิ่น

ข้อ ๑๗ การขอใช้ที่ดินเกินจำนวนที่กำหนดไว้ ให้เสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
 พิจารณาความจำเป็นเพื่อกิจการนั้น

๑. การขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างวัดบ้านหนองขาด

๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ โดยผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนา
 จังหวัดอุบลราชธานี ได้ยื่นขอใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พื้นที่บ้านหนองขาด หมู่ที่ ๔ ตำบลคำเขื่อนแก้ว
 อำเภอสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๐-๐๐ ไร่ เพื่อก่อสร้างวัดบ้านหนองขาด

๑.๒ ที่ดินบริเวณที่ขอใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าดงหินกอง (E) ซึ่ง ส.ป.ก.
 ยังไม่ได้สำรวจรังวัดแปลงที่ดินและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่ใช้สำหรับสร้างวัดบ้านหนองขาด
 โดยเฉพาะ ส.ป.ก.อุบลราชธานี ได้ทำการสำรวจรังวัดที่ดินใหม่เป็นแปลงเลขที่ ๗๖ ระวาง ส.ป.ก.ที่ ๖๐๓๙๕๒๘๖
 เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๐-๐๐ ไร่

๑.๓ ที่ดินดังกล่าวตามประวัติเดิมเป็นที่พักสงฆ์ใช้ประโยชน์ในที่ดินตลอดมา เพียงแต่ยัง
 ไม่มีการขอใช้ที่ดินถูกต้องตามกฎหมายและอยู่ในความครอบครองของคณะสงฆ์และฆราวาส ราษฎร ตั้งแต่ปี
 พ.ศ. ๒๕๑๔ เป็นต้นมา สภาพพื้นที่มีสิ่งปลูกสร้างอันเป็นวัตถุที่มั่นคงถาวร ได้แก่ ศาลาการเปรียญ กุฏิ หอฉัน
 อาคารเอนกประสงค์ และโรงครัวเรียบร้อยแล้ว

๑.๔ ส.ป.ก.อุบลราชธานี ได้ดำเนินการรับคำขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินโดยได้
 ตรวจสอบความถูกต้องของคำขอ และความครบถ้วนถูกต้องของเอกสารหลักฐานที่กำหนดไว้ในระเบียบ
 ส.ป.ก. และตรวจสอบพื้นที่ที่ขอใช้ ซึ่งดำเนินการตามขั้นตอนและแนวทางปฏิบัติที่ ส.ป.ก. กำหนด ดังนี้

การตรวจสอบความถูกต้องของคำขออนุญาตและความถูกต้องครบถ้วนของเอกสารประกอบคำขอ มีเอกสารหลักฐานที่ยื่น ดังนี้

- คำขออนุญาตใช้ที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๒๙)
- บันทึกการรับรองการปฏิบัติตามเงื่อนไข (ส.ป.ก. ๔-๓๐)
- หนังสือมอบอำนาจจากนิติบุคคล
- สำเนาบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐและสำเนาทะเบียนบ้านของผู้ขออนุญาต
- แผนผังแสดงบริเวณที่ใช้ที่ดินหรือแบบแปลนการก่อสร้าง
- แผนงานโครงการและที่มาของงบประมาณดำเนินการ
- สำเนารายงานการประชุมประชาคมหมู่บ้าน หมู่ที่ ๔ ตำบลคำเขื่อนแก้ว อำเภอสิรินธร

รวมทั้งรายงานการประชุมองค์การบริหารส่วนตำบลคำเขื่อนแก้ว อำเภอสิรินธร ให้ความเห็นชอบให้ก่อสร้างวัดดังกล่าว เนื่องจากไม่มีผลกระทบต่องสิ่งแวดล้อมและชุมชนและไม่เป็นอุปสรรคขัดขวางต่อการปฏิรูปที่ดิน

๑.๕ การดำเนินการในพื้นที่ ดังนี้

การรังวัดและตรวจสอบแนวเขตที่ดิน

- ส.ป.ก. อุบลราชธานี ได้ดำเนินการรังวัดหรือสอบเขตที่ดินตามคำขออนุญาตใช้ที่ดิน โดยผู้ขออนุญาตใช้ที่ดินเป็นผู้ชี้แนวเขตที่ดินที่ขอใช้ และมีผู้ครอบครองที่ดินข้างเคียงระวางแนวเขต เพื่อให้ได้เนื้อที่และรูปแบบที่ในการขออนุญาตให้เป็นไปตามที่ระเบียบ ส.ป.ก.กำหนด และยืนยันการไม่มีข้อพิพาทเรื่องแนวเขตที่ดิน

- การกำหนดเลขแปลงและระวาง ขนาดเนื้อที่พร้อมจัดทำรายการเอกสารการรังวัด เพื่อให้ ส.ป.ก. ตรวจสอบความถูกต้องของเขตปฏิรูปที่ดินและการควบคุมระบบแผนที่และการใช้ที่ดินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ขอใช้ และเพื่อตรวจสอบโครงสร้างงานด้านแผนการพัฒนาในเขตปฏิรูปที่ดินว่ามีผลกระทบต่องานโครงการของ ส.ป.ก. หรือไม่ ซึ่ง ส.ป.ก. รับรองความถูกต้องของรูปแบบที่อยู่ในเขตดำเนินการของปฏิรูปที่ดิน และไม่เป็นปัญหาอุปสรรคต่อการปฏิรูปที่ดิน

การตรวจสอบสภาพพื้นที่ที่ขอใช้ที่ดิน

ส.ป.ก. อุบลราชธานี ได้ดำเนินการตรวจสอบสภาพพื้นที่ ดังนี้

- สิ่งปลูกสร้างถาวรมีความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่
- ตรวจสอบสภาพแวดล้อมทั่วไป ประกอบลักษณะของกิจการสาธารณูปโภคไม่มี

ผลกระทบต่องสิ่งแวดล้อมและชุมชนหรือเป็นอุปสรรคขัดขวางต่อการปฏิรูปที่ดิน

๒. ความเห็น ส.ป.ก.อุบลราชธานี

การขอใช้ที่ดินดังกล่าวอยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เป็นประโยชน์ต่อประชาชนโดยรวม จำนวนเนื้อที่ที่ขอใช้ไม่เกิน ตามที่ระเบียบกำหนดไว้ ไม่มีผลกระทบกับสิ่งแวดล้อมและชุมชน ไม่เป็นอุปสรรคขัดขวางต่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เห็นสมควรให้ความเห็นชอบและให้นำเสนอ ส.ป.ก. เพื่อพิจารณาอนุญาตต่อไป

๓. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

ขอความเห็นชอบให้ใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างวัดบ้านหนองขาด ในท้องที่หมู่ที่ ๔ ตำบลคำเขื่อนแก้ว อำเภอสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี ในที่ดินแปลงเลขที่ ๗๖ ระวาง ส.ป.ก.ที่ ๖๐๓๙/๕๒๘๖ เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๐-๐๐ ไร่ โดยยกเว้นค่าตอบแทน

มติคณะกรรมการฯ เห็นชอบให้ใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างวัดบ้านหนองขาด ในท้องที่หมู่ที่ ๔ ตำบลคำเขื่อนแก้ว อำเภอสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี ในที่ดินแปลงเลขที่ ๗๖ ระบุว่า ส.ป.ก.ที่ ๖๐๓๙/๕๒๘๖ เนื้อที่ประมาณ ๑๕-๐-๐๐ ไร่ โดยยกเว้นค่าตอบแทน

๒. การขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างวัดนาเจริญ

๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ โดยผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนา จังหวัดอุบลราชธานี ได้ยื่นขอใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พื้นที่บ้านนาเจริญ หมู่ที่ ๑๒ ตำบลโคกจาน อำเภอตระการพืชผล จังหวัดอุบลราชธานี เนื้อที่ประมาณ ๙-๒-๑๓ ไร่ เพื่อก่อสร้างวัดนาเจริญ

๑.๒ ที่ดินบริเวณที่ขอใช้ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าโคกน้ำคำ ซึ่ง ส.ป.ก.ได้สำรวจรังวัดแปลงที่ดินและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว ในที่ดินแปลงเลขที่ ๒ กลุ่มที่ ๖๗๕๗ เนื้อที่ประมาณ ๒๙-๑-๓๓ ไร่ สารบัญเลขที่ ๓๗๓๑ อนุญาตให้แก่นายวิรัตน์ บัวโรย ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๒ ตำบลโคกจาน อำเภอตระการพืชผล จังหวัดอุบลราชธานี และผู้ได้รับการจัดที่ดินได้จัดทำหนังสือสละสิทธิ์ที่ดินของบุคคลที่ได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.๔-๕๒ ก) บางส่วน รวมเนื้อที่ประมาณ ๙-๒-๑๓ ไร่ เพื่อใช้สำหรับก่อสร้างวัดดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว

ส.ป.ก.อุบลราชธานี ได้ทำการสำรวจรังวัดที่ดินใหม่เป็นแปลงเลขที่ ๑๒ ระบุว่า ส.ป.ก.ที่ ๖๐๓๙/๖๐๑๐ เนื้อที่ประมาณ ๙-๒-๑๓ ไร่

๑.๓ ที่ดินดังกล่าวตามประวัติเดิมเป็นที่พักสงฆ์ใช้ประโยชน์ในที่ดินตลอดมา เพียงแต่ยังไม่มีการขอใช้ที่ดินถูกต้องตามกฎหมายและอยู่ในความครอบครองของคณะสงฆ์และฆราวาส ราษฎร ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ เป็นต้นมา สภาพพื้นที่มีสิ่งปลูกสร้างอันเป็นวัตถุที่มั่นคงถาวรได้แก่ ศาลาการเปรียญ กุฏิ โรงครัว หอกลอง/ระฆัง ศาลานาบุญ เมรุ และห้องน้ำเรียบร้อยแล้ว

๑.๔ ส.ป.ก.อุบลราชธานี ได้ดำเนินการรับคำขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยได้ตรวจสอบความถูกต้องของคำขอ และความครบถ้วนถูกต้องของเอกสารหลักฐานที่กำหนดไว้ในระเบียบ ส.ป.ก. และตรวจสอบพื้นที่ที่ขอใช้ ซึ่งดำเนินการตามขั้นตอนและแนวทางปฏิบัติที่ ส.ป.ก. กำหนด ดังนี้

การตรวจสอบความถูกต้องของคำขออนุญาตและความถูกต้องครบถ้วนของเอกสารประกอบคำขอ มีเอกสารหลักฐานที่ยื่น ดังนี้

- คำขออนุญาตใช้ที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๒๙)
- บันทึกการรับรองการปฏิบัติตามเงื่อนไข (ส.ป.ก. ๔-๓๐)
- หนังสือมอบอำนาจจากนิติบุคคล
- สำเนาบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐและสำเนาทะเบียนบ้านของผู้ขออนุญาต
- แผนผังแสดงบริเวณที่ขอใช้ที่ดินหรือแบบแปลนการก่อสร้าง
- แผนงานโครงการและที่มาของงบประมาณดำเนินการ
- สำเนารายงานการประชุมประชาคมหมู่บ้าน หมู่ที่ ๑๒ ตำบลโคกจาน อำเภอตระการพืชผล

รวมทั้งรายงานการประชุมองค์การบริหารส่วนตำบลโคกจาน อำเภอตระการพืชผล ให้ความเห็นชอบให้ก่อสร้างวัดดังกล่าว เนื่องจากไม่มีผลกระทบต่องสิ่งแวดล้อมและชุมชนและไม่เป็นอุปสรรคขัดขวางต่อการปฏิรูปที่ดิน

๑.๕ การดำเนินการในพื้นที่ ดังนี้

การรังวัดและตรวจสอบแนวเขตที่ดิน

- ส.ป.ก. อุบลราชธานี ได้ดำเนินการรังวัดหรือสอบเขตที่ดินตามคำขออนุญาตใช้ที่ดิน โดยผู้ขออนุญาตใช้ที่ดินเป็นผู้ชี้แนวเขตที่ดินที่ขอใช้ และมีผู้ครอบครองที่ดินข้างเคียงระวางแนวเขต เพื่อให้ได้เนื้อที่ และรูปแผนที่ในการขออนุญาตให้เป็นไปตามที่ระเบียบ ส.ป.ก.กำหนด และยืนยันการไม่มีข้อพิพาทเรื่องแนวเขตที่ดิน

- การกำหนดเลขแปลงและระวาง ขนาดเนื้อที่พร้อมจัดทำรายการเอกสารการรังวัด เพื่อให้ ส.ป.ก.ตรวจสอบความถูกต้องของเขตปฏิรูปที่ดินและการควบคุมระบบแผนที่และการใช้ที่ดินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ขอใช้ และเพื่อตรวจสอบโครงสร้างงานด้านแผนการพัฒนาในเขตปฏิรูปที่ดินว่ามีผลกระทบต่อโครงการของ ส.ป.ก. หรือไม่ ซึ่ง ส.ป.ก.รับรองความถูกต้องของรูปแบบที่อยู่ในเขตดำเนินการของปฏิรูปที่ดิน และไม่เป็นปัญหาอุปสรรคต่อการปฏิรูปที่ดิน

การตรวจสอบสภาพพื้นที่ที่ขอใช้ที่ดิน

ส.ป.ก.อุบลราชธานี ได้ดำเนินการตรวจสอบสภาพพื้นที่ ดังนี้

- สิ่งปลูกสร้างถาวรมีความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่หรือไม่
- ตรวจสอบสภาพแวดล้อมทั่วไป ประกอบลักษณะของกิจการสาธารณูปโภคไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนหรือเป็นอุปสรรคขัดขวางต่อการปฏิรูปที่ดิน

๒. ความเห็น ส.ป.ก.อุบลราชธานี

การขอใช้ที่ดินดังกล่าวอยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เป็นประโยชน์ต่อประชาชนโดยรวม จำนวนเนื้อที่ที่ขอใช้ไม่เกินตามที่ระเบียบกำหนดไว้ ไม่มีผลกระทบกับสิ่งแวดล้อมและชุมชน ไม่เป็นอุปสรรคขัดขวางต่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เห็นสมควรให้ความเห็นชอบและให้นำเสนอ ส.ป.ก. เพื่อพิจารณาอนุญาตต่อไป

๓. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

ขอความเห็นชอบให้ใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างวัดนาเจริญ ในท้องที่หมู่ที่ ๑๒ ตำบลโคกจาน อำเภอตระการพืชผล จังหวัดอุบลราชธานี ในที่ดินแปลงเลขที่ ๑๒ ระวาง ส.ป.ก.ที่ ๖๐๓๔IV๑๐๑๐ เนื้อที่ประมาณ ๙-๒-๑๓ ไร่ โดยยกเว้นค่าตอบแทน

มติคณะกรรมการ เห็นชอบให้ใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างวัดนาเจริญ ในท้องที่หมู่ที่ ๑๒ ตำบลโคกจาน อำเภอตระการพืชผล จังหวัดอุบลราชธานี ในที่ดินแปลงเลขที่ ๑๒ ระวาง ส.ป.ก.ที่ ๖๐๓๔IV๑๐๑๐ เนื้อที่ประมาณ ๙-๒-๑๓ ไร่ โดยยกเว้นค่าตอบแทน

เรื่องที่ ๒ พิจารณาจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๑. ข้อเท็จจริง

ด้วยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี (ส.ป.ก.อุบลราชธานี) ได้รับคำขอรับการ จัดที่ดินในเขตที่ดินชุมชน เกษตรกรผู้ได้รับหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) แปลงเกษตรกรรมและมีที่ดินเป็นที่ย่อยอาศัยในเขตที่ดินชุมชนที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) กำหนดขอบเขตชุมชนสำหรับที่อยู่อาศัยแล้วและที่มีความประสงค์ขอรับการ จัดที่ดินเฉพาะการจัดที่อยู่อาศัย จำนวน ๕ ราย ๕ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒-๑-๓๘ ไร่

๒. ขอกฎหมายและระเบียบ

ระเบียบ/ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

มาตรา ๓๐ วรรคห้า นอกจากการจัดที่ดินให้แก่บุคคลตาม (๑) (๒) และ (๓) ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดที่ดินหรือสงฆ์หรือสงฆ์ให้แก่บุคคลใดเข้า เช่าซื้อ ซื้อ หรือเข้าทำประโยชน์เพื่อใช้สำหรับกิจการอื่น ที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศ กำหนดในราชกิจจานุเบกษาได้ ทั้งนี้ ตามขนาดการถือครองในที่ดินที่คณะกรรมการเห็นสมควร ซึ่งต้องไม่เกิน ห้าสิบไร่ ส่วนหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการอนุญาตหรือการให้ผู้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติให้เป็นไปตาม ที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสงฆ์หรือสงฆ์สำหรับกิจการที่เป็นการ สนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“กิจการ” หมายความว่า กิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

“สัญญา” หมายความว่า สัญญาเช่า สัญญาเช่าซื้อ สัญญาซื้อ หรือสัญญาเข้าทำประโยชน์ ในที่ดินหรือสงฆ์หรือสงฆ์ที่ผู้รับอนุญาตทำกับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แล้วแต่กรณี

“ผู้อนุญาต” หมายความว่า คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

“ผู้รับอนุญาต” หมายความว่า บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลที่ได้รับอนุญาตให้เช่า เช่าซื้อ ซื้อ หรือเข้าทำประโยชน์ในที่ดินหรือสงฆ์หรือสงฆ์ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อประกอบ กิจการ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ข้อ ๔ ผู้ใดประสงค์จะขอรับการจัดที่ดินหรือสงฆ์หรือสงฆ์เพื่อใช้สำหรับกิจการ ให้ยื่นคำ ขอรับอนุญาตที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดแห่งท้องที่ที่ประสงค์จะประกอบกิจการพร้อมด้วยเอกสาร และหลักฐาน

ข้อ ๗ ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้พิจารณาอนุญาตคำขอรับอนุญาตตามระเบียบนี้ ถ้าผู้ขอรับอนุญาตเป็นคนต่างด้าวจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการก่อน และคณะกรรมการจะอนุญาตให้ คนต่างด้าวได้เฉพาะการเช่าหรือเช่าทำประโยชน์เท่านั้น

ข้อ ๘ ระยะเวลาการเช่า เช่าซื้อ หรือเข้าทำประโยชน์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ส.ป.ก. ประกาศกำหนด

๓. ประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓

โดยเป็นการสมควรกำหนดให้มีแนวทางการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดที่ดินในเขตที่ดินชุมชน สำหรับกิจการที่เกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรเพื่อประโยชน์ในการจัดการที่อยู่อาศัยหรือกิจการ สาธารณูปโภคหรือกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อให้การ ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องและรองรับการพัฒนาของสังคมชนบทสู่

สังคมเมือง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๙ (๓) และ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“ชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” หมายความว่า ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่มีกลุ่มคนอาศัยอยู่เป็นกลุ่มก้อน ซึ่งมีทั้งเกษตรกรที่มีที่ดินประกอบเกษตรกรรมในบริเวณนั้น และมีผู้ซึ่งมิได้เป็นเกษตรกร โดยมีการตั้งบ้านเรือนอยู่อาศัยแล้ว และมีการประกอบอาชีพอื่น ๆ หรือกิจการพาณิชย์ต่าง ๆ เช่น ร้านค้า ร้านบริการ รวมทั้งการประกอบกิจการสาธารณูปโภคที่จำเป็น สถานที่ราชการ ตลอดจนมีการดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตและความเป็นอยู่ของคนในชุมชน และสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมของพื้นที่นั้น

“เขตที่ดินชุมชน” หมายความว่า ชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนดให้เป็นพื้นที่สำหรับการจัดที่ดินเพื่อกิจการที่เกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในการจัดการที่อยู่อาศัย กิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ ที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

“เกษตรกร” หมายความว่า เกษตรกรซึ่งเป็นผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ข้อ ๖ เกษตรกร บุคคล หรือนิติบุคคล ที่มีความประสงค์ขอรับการจัดที่ดินในเขตที่ดินชุมชน เพื่อกิจการตามประกาศนี้ ให้ยื่นคำขอต่อ ส.ป.ก.จังหวัด แห่งท้องที่นั้น ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ ตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) บุคคล หรือเกษตรกร ผู้มีบ้านเรือนอยู่อาศัยในเขตที่ดินชุมชน ให้ยื่นคำขอรับการจัดที่ดินเฉพาะการจัดที่อยู่อาศัย

(๒) บุคคล หรือนิติบุคคล ให้ยื่นคำขอรับการจัดที่ดินเฉพาะเพื่อประกอบกิจการสาธารณูปโภคหรือกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ข้อ ๗ เมื่อผู้มีอำนาจได้พิจารณาอนุญาตตามคำขอแล้ว นอกจากการดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ แล้ว ให้ ส.ป.ก. ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) กรณีการอนุญาตการจัดที่ดิน ที่อยู่อาศัยสำหรับบุคคลที่ได้รับการจัดที่ดินให้จัดทำสัญญาเช่าทำประโยชน์ในที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และหนังสืออนุญาตให้เช่าทำประโยชน์ในที่ดิน (ที่อยู่อาศัย) (ส.ป.ก.๔-๐๑ ข.) แนบท้ายสัญญาดังกล่าว

(๒) การอนุญาตอื่นนอกเหนือจาก (๑) ให้จัดทำเป็นสัญญาเช่าทำประโยชน์ในที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยให้เรียกเก็บค่าตอบแทนตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนด

๔. การดำเนินการจัดที่ดิน ตามคู่มือการปฏิบัติงานการจัดที่ดินชุมชน

กรณี que ตรวจสอบแล้วเห็นว่า เข้าหลักเกณฑ์ เห็นควรพิจารณานำเสนอ คปจ. อนุญาตให้ดำเนินการดังนี้

๑) ผู้ยื่นคำขอรับอนุญาต นำเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.จังหวัด เข้าทำการสำรวจรังวัด ในแปลงที่ดินที่เช่าทำประโยชน์ และให้เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการจัดที่ดินตามแต่ละประเภทกิจการ ดังนี้

๑.๑) กรณีจัดที่ดินเพื่อที่อยู่อาศัยให้แก่ บุคคล/เกษตรกร ๑ รายต่อ ๑ แปลง ขนาดเนื้อที่ไม่เกิน ๒๐๐ ตารางวา (๒ งาน) แต่หากมีเหตุผลสมควรและจำเป็นต้องเป็นอำนาจของ คปจ.พิจารณา

๑.๒) กรณีจัดที่ดินเพื่อกิจการอื่น ๆ ให้แก่ บุคคล/นิติบุคคล ขนาดเนื้อที่ให้พิจารณาตามเหตุผลและความจำเป็นจากประเภทของกิจการ พุนในการประกอบการ และความสามารถในการดำเนินกิจการตามกฎหมายกำหนด (ไม่เกิน ๕๐ ไร่)

ทั้งนี้ ในกรณีจำเป็นต้องไปตรวจสอบสถานที่ที่ขอประกอบกิจการให้ ส.ป.ก.จังหวัด แจ้งให้ผู้ยื่นคำขอรับอนุญาตนำเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.จังหวัด ตรวจสอบกิจการที่ขออนุญาตนั้น โดยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตรวจสอบดังกล่าวเป็นหน้าที่ผู้ยื่นคำขอรับอนุญาตเป็นผู้รับผิดชอบ ตามข้อ ๖ ของระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑

๒) ส.ป.ก.จังหวัด ตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของเอกสารหลักฐาน คุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอ และจัดทำข้อมูลเพื่อเพื่อนำเสนอ คปจ. พิจารณานุญาต ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑

๕. ประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง รายการกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ พ.ศ. ๒๕๖๓

๑.๕ กิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งกิจการนั้นต้องอยู่ในพื้นที่ที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนดให้เป็นพื้นที่เพื่อการนี้โดยเฉพาะ ตามรายละเอียดดังนี้

๑๒. กิจการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย เช่น ที่อยู่อาศัย ที่พัก หอพัก

๖. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ระยะเวลาในการทำสัญญา การจัดทำสัญญาให้กำหนดระยะเวลาไม่เกิน ๒๐ ปี

๗. ประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทนการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกาศ ณ วันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๕

(๑๒) กิจการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย เช่น ที่อยู่อาศัย ที่พัก หอพัก

อัตราค่าตอบแทนกรณีที่อยู่อาศัย

๑. กรณีเพื่อการอยู่อาศัยโดยมิได้แสวงหาประโยชน์หรือประกอบกิจการอื่นนอกเหนือจากการอยู่อาศัย

๑.๑ เกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ยกเว้นเกษตรกรตาม ๑.๓ ยกเว้นค่าตอบแทน

๔. ความเห็นของ ส.ป.ก.อุบลราชธานี

ส.ป.ก.อุบลราชธานี พิจารณาแล้วเห็นว่าเกษตรกรผู้ยื่นคำขอรับอนุญาตการจัดที่ดินเพื่อที่อยู่อาศัยในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานีดังกล่าวเป็นเกษตรกรผู้ได้รับหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๐๑) แปลงเกษตรกรรมและที่ดินบริเวณที่ขอรับอนุญาตฯ อยู่ในเขตที่ดินชุมชนเดิมที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) กำหนดให้เป็นพื้นที่สำหรับการจัดที่ดินเพื่อที่อยู่อาศัยให้แก่เกษตรกรและเป็นไปตามประกาศ คปก. เรื่อง รายการกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๓๒ ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ และประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ และเห็นสมควรอนุญาตให้ผู้ยื่นคำขอได้รับการจัดที่ดินเพื่อกิจการที่อยู่อาศัยในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี จำนวน ๕ ราย ๕ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒-๑-๓๘ ไร่

๕. ประเด็นที่เสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในที่ดินเพื่อที่อยู่อาศัย และให้จัดทำสัญญาเข้าทำประโยชน์ในที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยยกเว้นค่าตอบแทน จำนวน ๕ ราย ๕ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒-๑-๓๘ ไร่ ทั้งนี้ ระยะเวลาในการทำสัญญาให้เป็นไปตามที่ คปก.มีมติกำหนดไว้ ดังนี้

๑) อำเภอเดชอุดม จำนวน ๒ ราย ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑-๐-๑๓ ไร่

๒) อำเภอบუნทริก จำนวน ๓ ราย ๓ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑-๑-๒๕ ไร่

รวมทั้งสิ้น จำนวน ๕ ราย ๕ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒-๑-๓๘ ไร่

(เอกสารประกอบระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่ ๒)

มติคณะกรรมการฯ อนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในที่ดินเพื่อที่อยู่อาศัย และให้จัดทำสัญญาเข้าทำประโยชน์ในที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยยกเว้นค่าตอบแทน จำนวน ๕ ราย ๕ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒-๑-๓๘ ไร่ ทั้งนี้ ระยะเวลาในการทำสัญญาให้เป็นไปตามที่ คปก.มีมติกำหนดไว้

เรื่องที่ ๓ การขออนุญาตใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์เพื่อใช้ในการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน ราย น.ส.รชิตานันท์ บุญรอด ยื่นคำขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อใช้สำหรับประกอบกิจการก่อสร้างลานมัน และจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตร

กฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ประกอบการพิจารณาอนุญาต

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

มาตรา ๓๐ วรรคห้า บัญญัติว่า นอกจากการจัดที่ดินให้แก่บุคคลตาม (๑) (๒) และ (๓) ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์ให้แก่บุคคลใดเข้า เช่าซื้อ ซื้อ หรือเข้าทำประโยชน์เพื่อใช้สำหรับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาได้ ทั้งนี้ ตามขนาดการถือครองในที่ดินที่คณะกรรมการเห็นสมควร ซึ่งต้องไม่เกินห้าสิบไร่ ส่วนหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการอนุญาตหรือการให้ผู้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๒. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์ สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑

ข้อ ๓ “กิจการ” หมายความว่า กิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

ข้อ ๗ ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) เป็นผู้พิจารณาอนุญาตคำขอรับอนุญาตตามระเบียบนี้

ข้อ ๘ เมื่อ คปจ. มีมติเป็นประการใดแล้วให้ ส.ป.ก.จังหวัด แจ้งให้ผู้ขออนุญาตทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ คปจ.มีมติในกรณีที่ คปจ.ไม่อนุญาต ผู้ขอรับอนุญาตมีสิทธิยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการได้ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งมติดังกล่าวโดยยื่นที่ ส.ป.ก.จังหวัด และให้คำวินิจฉัยของ คปจ. เป็นที่สิ้นสุด

ข้อ ๙ ระยะเวลาการเช่า เช่าซื้อ หรือเข้าทำประโยชน์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ส.ป.ก. ประกาศกำหนด

ข้อ ๑๐ กำหนดให้ผู้ขอรับอนุญาตจ่ายค่าตอบแทนให้ ส.ป.ก. ตามที่คณะกรรมการกำหนด เว้นแต่คณะกรรมการจะอนุญาตให้ไม่ต้องจ่ายค่าตอบแทน

ข้อ ๑๑ กิจการที่ขออนุญาตจะต้องไม่ก่อให้เกิดมลพิษต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งความปลอดภัยของราษฎรในพื้นที่

๓. ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

๑. กิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้หมายถึงกิจการดังนี้

๑.๑ กิจการทางวิชาการเกษตร การสาธิต การทดลอง เพื่อประโยชน์ทางการเกษตร

๑.๒ กิจการที่ส่งเสริม หรือประกันราคาพืชผลการเกษตร หรือลดต้นทุนการผลิตทางการเกษตร

การเกษตร

๑.๓ กิจการที่เป็นข้อตกลงร่วมกับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการดำเนินการผลิตและการจำหน่ายผลิตผลทางการเกษตร

๑.๔ กิจการที่เป็นการพัฒนาอาชีพเกษตรกรรม และปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิต การจำหน่ายและการตลาดให้เกิดผลดียิ่งขึ้น

๑.๕ กิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งกิจการนั้นต้องอยู่ในพื้นที่ที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กำหนดให้เป็นพื้นที่เพื่อการนี้โดยเฉพาะ

๒. กิจการที่เป็นการเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้หมายถึง กิจการแปรรูป ผลิตผลเกษตรกรรม ซึ่งใช้ผลิตผลทางการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินเป็นหลัก

๓. กรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับประเภทกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามที่กำหนดไว้ในประกาศนี้ ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาวินิจฉัย

๔. ประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง รายการกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ พ.ศ. ๒๕๖๓

๑.๒ กิจการที่ส่งเสริมหรือประกันราคาพืชผลการเกษตรหรือลดต้นทุนการผลิตทางการเกษตร ตามรายละเอียดดังนี้

๑. สถานที่รับซื้อ/รวบรวม/จัดเก็บผลผลิตการเกษตรทั้งพืชและสัตว์

๕. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ระยะเวลาในการทำสัญญา การจัดทำสัญญาให้กำหนดระยะเวลาไม่เกิน ๒๐ ปี

๖. ประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทนการใช้ที่ดินหรือสิทธิประโยชน์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกาศ ณ วันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๕

ข้อ ๒ การกำหนดอัตราค่าตอบแทน และการลดอัตราค่าตอบแทน ให้เป็นไปตามบัญชีแนบท้ายประกาศ ดังนี้

ประเภทกิจการกลุ่มที่ ๒ กิจการที่ส่งเสริมหรือประกันราคาพืชผลการเกษตร หรือลดต้นทุนการผลิตทางการเกษตร กิจการที่เป็นข้อตกลงร่วมกับ ส.ป.ก.ในการดำเนินการผลิตและการจำหน่ายผลิตผลทางการเกษตร กิจการที่เป็นการพัฒนาอาชีพเกษตรกรรม และปัจจัยการผลิตตลอดจนการผลิต การจำหน่าย และการตลาดให้เกิดผลดียิ่งขึ้น และกิจการแปรรูปผลิตผลเกษตรกรรมซึ่งใช้ผลิตผลทางการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินเป็นหลัก

(๑) สถานที่รับซื้อ/รวบรวม/จัดเก็บผลผลิตการเกษตรทั้งพืชและสัตว์

๑. เรื่องเดิม

ด้วย น.ส. รชิดานันท์ บุญรอด อยู่บ้านเลขที่ ๗๖ หมู่ที่ ๙ ตำบลโพธิ์ไทร อำเภอบัวโพธิ์ จังหวัดอุบลราชธานี ยื่นคำขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี ในที่ดินแปลงเลขที่ ๑ กลุ่มที่ ๖๐๔๐/๔๐๔๒ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๓-๖๐ ไร่ เพื่อใช้สำหรับก่อสร้างลานมัน จำหน่ายพืชผลผลิตทางการเกษตร โดยเป็นการต่อสัญญาเช่า เนื่องจากสัญญาเช่าที่ดินเพื่อกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน

เพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก. ๔-๑๑๙) ตามสัญญาเลขที่ ๗๑๒๗๔๕๖๒๐๐๐๐๑ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นสัญญาเช่าฉบับเดิมได้สิ้นสุดลง เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๕

๒. ข้อเท็จจริง

ส.ป.ก.อุบลราชธานี ได้ตรวจสอบคำขอใช้ที่ดินสำหรับใช้ในกิจการดังกล่าวแล้ว ซึ่งมีเอกสารหลักฐานประกอบคำขอใช้ที่ดิน ดังนี้

๒.๑ คำขอรับอนุญาตจัดที่ดินหรือสงฆ์หรือสิทธิเพื่อใช้สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.๔-๑๐๙)

๒.๒ สำเนาประจำตัวบัตรประชาชน, สำเนาทะเบียนบ้าน

๒.๓ แผนงาน และโครงการก่อสร้างลานมัน จำหน่ายพืชผลผลิตทางการเกษตร

๒.๔ แผนที่และแผนผังแสดงการใช้พื้นที่เพื่อก่อสร้างลานมัน จำหน่ายพืชผลผลิตทางการเกษตร

๒.๕ ภาพถ่ายพื้นที่บริเวณที่ขอใช้ที่ดิน

๒.๖ หนังสือสละสิทธิ์ที่ดินของรายบุคคลที่ได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก. ๔-๕๒ ก)

๒.๗ เป็นกิจการที่อยู่ในพื้นที่ที่ คปก.กำหนดให้เป็นพื้นที่เพื่อการนี้โดยเฉพาะ

๒.๘ มติการประชุมประชาคมราษฎร หมู่บ้านหมู่ที่ ๖ ตำบลเหล่างาม อำเภอโพธิ์ไทร และมติที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่างาม อำเภอโพธิ์ไทร ที่มีความเห็นที่สอดคล้องกันโดยให้ความเห็นชอบในการใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างลานมัน จำหน่ายพืชผลผลิตทางการเกษตรดังกล่าว เนื่องจากไม่มีผลกระทบต่องสิ่งแวดล้อมและความเป็นอยู่ของราษฎรในชุมชน

๓. การดำเนินการของ ส.ป.ก.อุบลราชธานี

๓.๑ ส.ป.ก.อุบลราชธานี ได้ดำเนินการตรวจสอบพื้นที่บริเวณที่ขอใช้ที่ดินสำหรับใช้ในกิจการดังกล่าว พร้อมทั้งได้สำรวจรังวัดแปลงที่ดินซึ่งปรากฏว่า ตำแหน่งที่ตั้งที่ดินตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน โครงการป่าดงภูโหล่น (E) พื้นที่บ้านเหล่างาม หมู่ที่ ๖ ตำบลเหล่างาม อำเภอโพธิ์ไทร ในที่ดินแปลงเลขที่ ๔ กลุ่มที่ ๖๔๑๔ เนื้อที่ประมาณ ๑๗-๑-๑๑ ไร่ สารบัญชีเลขที่ ๑๓๐๔ ออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) ให้แก่นายบุญมา อินสุวรรณ์ และเกษตรกรได้ยื่นคำขอสละสิทธิ์ (ส.ป.ก. ๔-๕๒ ก) บางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๐-๐๐ ไร่ เพื่อใช้สำหรับก่อสร้างลานมัน จำหน่ายพืชผลผลิตทางการเกษตรแล้ว ซึ่งในเบื้องต้นไม่ปรากฏข้อมูลว่ามีการร้องเรียนเกี่ยวกับการดำเนินการดังกล่าวแต่อย่างใด

ส.ป.ก. อุบลราชธานี ได้ทำการสำรวจรังวัดเป็นที่ดินแปลงใหม่ แปลงเลขที่ ๑ กลุ่มที่ ๖๐๔๐๑๐๔๒ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๓-๖๐ ไร่

๓.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะเกษตรกรจะได้รับและเหตุผลความจำเป็นในการขออนุญาต

๓.๒.๑ เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับเกษตรกรและผู้บริการแก่ประชาชนทั่วไปที่มีความต้องการขายมันสำปะหลัง เนื่องจากมีระยะทางที่ใกล้และสะดวก เกษตรกรจึงสามารถลดต้นทุนในการนำมันสำปะหลังไปจำหน่าย

๓.๒.๒ บริเวณที่ขอใช้ที่ดินดังกล่าวตั้งอยู่ในทำเลที่สะดวกและอยู่ห่างจากชุมชน ไม่มีผลกระทบแก่ประชาชนและไม่มีมลพิษในด้านกลิ่น ฝุ่นด้วย และน้ำเสียต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน

๔. ความเห็น ส.ป.ก.อุบลราชธานี

การขออนุญาตใช้ที่ดิน น.ส.รชิดานันท์ บุญรอด เพื่อใช้สำหรับก่อสร้างลานมัน จำหน่ายพืชผลผลิตทางการเกษตร ถือเป็นการตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในข้อ ๑ (๑.๒) กิจกรรมที่ส่งเสริมหรือประกันราคาพืชผลการเกษตร หรือลดต้นทุนการผลิตทางการเกษตร และอยู่ในพื้นที่ที่ คปก. กำหนดเป็นขอบเขตที่ดำเนินการได้ เห็นสมควรอนุญาตให้ใช้ที่ดินตามคำขอ

๕. ประเด็นเสนอ

พิจารณาเห็นควรอนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน ราย น.ส.รชิดานันท์ บุญรอด ในที่ดินแปลงเลขที่ ๑ กลุ่มที่ ๖๐๔๐๑๔๐๔๒ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๓-๖๐ ไร่ เพื่อก่อสร้างลานมัน จำหน่ายพืชผลผลิตทางการเกษตร โดยเรียกเก็บค่าเช่าที่ดินในอัตราร้อยละ ๓ ของราคาประเมินกรมธนารักษ์ โดยคิดค่าเช่าย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๕ และมีระยะเวลาตามสัญญาเช่าไม่เกิน ๓ ปี

ความเห็นของคณะกรรมการฯ

นายอำเภอโพธิ์ไทร ได้แจ้งต่อคณะกรรมการฯ ว่ากรณีการขอใช้ที่ดินสำหรับประกอบกิจการดังกล่าวได้มีการร้องเรียนของราษฎรในพื้นที่เกี่ยวกับการเกิดผลกระทบต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อมและเพื่อให้ความเป็นธรรมแก่ประชาชนและผู้ประกอบกิจการ โดยจะขอตรวจสอบข้อเท็จจริงก่อนว่าการประกอบกิจการดังกล่าวไม่มีผลกระทบต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ ทั้งนี้ หากตรวจสอบแล้วปรากฏว่าไม่มีผลกระทบแต่อย่างใดกับประชาชนก็ถือให้มีมติอนุญาตให้ใช้ที่ดินดังกล่าวได้

อำเภอโพธิ์ไทร ได้มีหนังสือ ที่ อบ ๑๖๑๘.๓/๑๔๑๐ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๕ แจ้งผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่าการก่อสร้างลานมันดังกล่าวไม่ปรากฏข้อมูลว่ามีการร้องเรียนเกี่ยวกับการดำเนินการและไม่มีผลกระทบต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อมแต่อย่างใด

มติคณะกรรมการฯ อนุญาตให้ น.ส.รชิดานันท์ บุญรอด ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน เพื่อก่อสร้างลานมัน จำหน่ายพืชผลผลิตทางการเกษตร โดยเรียกเก็บค่าเช่าที่ดินในอัตราร้อยละ ๓ ของราคาประเมินกรมธนารักษ์ โดยคิดค่าเช่าย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๕ และมีระยะเวลาตามสัญญาเช่าไม่เกิน ๓ ปี

เรื่องที่ ๔ การพิจารณาสั่งให้สันติธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

๑. เรื่องเดิม

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี (ส.ป.ก.อุบลราชธานี) ได้ดำเนินการตรวจสอบการถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี อำเภอเขื่องใน กรณีคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้ประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับการจัดที่ดิน อำเภอเขื่องใน มีมติไม่รับรองการครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินเนื่องจากพบความผิดปกติอาจมีการเปลี่ยนมือให้แก่บุคคลอื่น เปลี่ยนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และกรณีที่ผู้ปกครองท้องที่ตามที่ตั้งที่ดินไม่ทราบข้อมูลตำแหน่งแปลงที่ดินและไม่ทราบเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดิน จำนวน ๒๗๙ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑,๓๖๗-๓-๗๒ ไร่ ในเบื้องต้น ส.ป.ก.อุบลราชธานี ได้จัดทำหนังสือแจ้งให้เกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินการปฏิรูปที่ดินดังกล่าว เพื่อให้มาพบเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.อุบลราชธานี เพื่อชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการทำประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าวแล้ว แต่เกษตรกรผู้ถือครองที่ดินบางรายไม่ได้ไปพบเจ้าหน้าที่เพื่อให้ถ้อยคำรับรองการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

๒. ข้อเท็จจริง

๑. เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.อุบลราชธานี ได้ดำเนินการลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบการถือครองที่ดินในพื้นที่จริง ในที่ดินแปลงเลขที่ ๒๒ กลุ่มที่ ๑๗๐๖ เนื้อที่ประมาณ ๓-๐-๒๗ ไร่ สารบัญญัติเลขที่ ๒๓๐๙ ตั้งอยู่ในเขตท้องที่บ้านหนองดอน หมู่ที่ ๑๑ ตำบลชีทวน อำเภอเขื่องใน จังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๐๑) ให้แก่เกษตรกรรายนางสำเนียง สิบลี พร้อมทั้งได้ไปพบเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินเพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการถือครองที่ดินแปลงดังกล่าว ปรากฏว่านางสำเนียง สิบลี และนายจันทร์ดี สิบลี ซึ่งเป็นบุตรชายได้ให้ถ้อยคำรับรองต่อเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.อุบลราชธานี ว่าตนเองและครอบครัวไม่ได้ทำกินในที่ดินแปลงดังกล่าว เนื่องจากตนเองได้ขายที่ดินทั้งแปลงให้แก่คนบ้านหนองดอน อำเภอเขื่องใน ซึ่งไม่ทราบชื่อนามสกุล ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ในราคา ๕๐,๐๐๐ บาทต่อไร่ แต่ไม่ได้มีการทำสัญญาซื้อขายที่ดินไว้เป็นหลักฐาน และในการตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการถือครองที่ดินแปลงดังกล่าว นายอุบล กิจทวี ซึ่งเป็นผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๑๐ ตำบลหัวดอน อำเภอเขื่องใน จังหวัดอุบลราชธานี ได้เป็นพยานรับรองต่อเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.อุบลราชธานี ว่าปัจจุบันนางสำเนียง สิบลี ไม่ได้เป็นผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๒๒ กลุ่มที่ ๑๗๐๖ เนื้อที่ประมาณ ๓-๐-๒๗ ไร่ แต่อย่างใด เนื่องจากได้ขายที่ดินให้กับบุคคลอื่น ตามที่นางสำเนียง สิบลี และบุตรชายได้ให้ถ้อยคำรับรองต่อเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.อุบลราชธานีจริง

๒. ส.ป.ก.อุบลราชธานี ได้มีหนังสือ ที่ อบ ๐๐๑๑/๖๑๙๖ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงนางสำเนียง สิบลี ซึ่งเป็นเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินในที่ดินแปลงดังกล่าว เพื่อเตือนให้ดำเนินการแจ้งข้อเท็จจริงและแจ้งสิทธิโดยระบุพฤติการณ์ที่แสดงให้เห็นว่าได้กระทำความผิดระเบียบ คปก.ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ (๑) กำหนดว่า เกษตรกรต้องทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองเต็มความสามารถและไม่นำที่ดินทั้งหมดหรือบางส่วนไปให้บุคคลอื่นที่ไม่ว่าจะเป็นการขายให้เช่าหรือเข้าทำประโยชน์หรือโดยพฤติกรรมใด ๆ ที่แสดงให้เห็นในลักษณะนั้น พร้อมทั้ง แจ้งสิทธิในการชี้แจงข้อโต้แย้งต่อ ส.ป.ก.อุบลราชธานี ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันได้รับหนังสือ ซึ่งนายจันทร์ดี สิบลี รับหนังสือฉบับดังกล่าว แทนมารดาเนื่องจากนางสำเนียง สิบลี เป็นผู้พิการทางสายตา เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕ พร้อมทั้งได้ให้ถ้อยคำรับรองต่อเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.อุบลราชธานี ว่ามารดาและตนเองไม่ขอชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการทำประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าวแต่อย่างใดเนื่องจากได้ขายที่ดินแปลงดังกล่าวให้แก่บุคคลอื่นไปแล้ว และขอให้ ส.ป.ก.อุบลราชธานีดำเนินการตามระเบียบกฎหมายต่อไป

๓. กฎหมาย/ระเบียบและคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย การให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ ๗ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับมอบที่ดินให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินมีหน้าที่ปฏิบัติดังต่อไปนี้

(๑) ต้องทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองเต็มความสามารถและไม่นำที่ดินนั้น ทั้งหมดหรือบางส่วนไปให้บุคคลอื่นไม่ว่าจะโดยการขายให้เช่า หรือเข้าทำประโยชน์ หรือโดยพฤติกรรมใด ๆ ที่แสดงให้เห็นในลักษณะนั้น

ข้อ ๘ หากเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรกระทำการฝ่าฝืน ข้อ ๗ ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีหนังสือเตือนให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรละเว้นการกระทำหรือปฏิบัติให้ถูกต้อง หรือทำให้ที่ดินกลับสู่สภาพเดิมภายในระยะเวลาที่กำหนด ถ้าผู้นั้นยังคงฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามโดยไม่มีเหตุอันสมควรก็ให้ดำเนินการตามข้อ ๑๑ ต่อไป

ในกรณีที่เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรได้ออกรายการโฆษณาในที่ใดที่หนึ่งหรือไม่ทั่วทั้งหมด หรือ บางส่วนไปยังบุคคลอื่นหรือกระทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกรณีหนึ่งกรณีใดในข้อ ๗ และไม่สามารถหาตัว ได้พบให้ดำเนินการตามข้อ ๑๑ ได้โดยมิต้องมีการเตือน

ข้อ ๑๑ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรสละสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับมอบจาก ส.ป.ก. ในกรณี ดังต่อไปนี้

(๔) ไม่ปฏิบัติตามความในข้อ ๗ และไม่ปฏิบัติตามคำเตือนในข้อ ๘

การสละสิทธิตามวรรคหนึ่ง (๑) และ (๒) ย่อมมีผลในทันทีที่เกิดเหตุการณ์เช่นนั้นขึ้น

สำหรับการสละสิทธิตามวรรคหนึ่ง (๓) และ (๔) นั้น ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีมติให้ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรสละสิทธิ เว้นแต่ในกรณีที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีข้อสงสัยเกี่ยวกับ พฤติการณ์ที่จะสั่งให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรรายใดสละสิทธิและไม่อาจวินิจฉัยได้ ก็ขอให้ขอความเห็นจาก คณะกรรมการเพื่อนำไปประกอบการพิจารณาสั่งให้สละสิทธิต่อไป

การสละสิทธิตามวรรคสามให้มีผลตั้งแต่วันที่พ้นระยะเวลาอุทธรณ์ตามข้อ ๑๓ แต่ถ้ามีการอุทธรณ์ และคณะกรรมการมีคำวินิจฉัยยืนยันว่าผู้อุทธรณ์สละสิทธิการทำประโยชน์แล้ว ให้การสละสิทธิมีผลตั้งแต่วันที่ ได้รับ แจ้งมติคณะกรรมการ

ในกรณีที่การสละสิทธิตามวรรคหนึ่ง (๓) และ (๔) ปรากฏว่าคณะกรรมการ คณะกรรมการจะมี มติให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้นั้นสละสิทธิได้

ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีหนังสือแจ้งการสละสิทธิพร้อมทั้งระยะเวลาที่ให้เกษตรกรหรือ สถาบันเกษตรกรพร้อมบริวารออกจากที่ดิน หากบุคคลดังกล่าวไม่ยอมออกจากที่ดิน ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัด ดำเนินคดีตามกฎหมายต่อไป

ในกรณีไม่สามารถแจ้งตามวรรคหกได้ ให้ปิดหนังสือแจ้งนั้นไว้ ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน จังหวัด ที่ว่าการอำเภอหรือกิ่งอำเภอ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้านและที่เปิดเผยเห็นได้ง่ายในหมู่บ้านแห่งท้องที่ ที่ที่ดินนั้น ตั้งอยู่แห่งหนึ่งฉบับ

ข้อ ๑๓ หากเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ถูกสั่งให้สละสิทธิตามข้อ ๑๑ เห็นว่าคำสั่งนั้นไม่ เป็นธรรมให้ยื่นอุทธรณ์ต่อสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดแห่งท้องที่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ ได้รับหนังสือ แจ้งหรือวันที่ได้ปิดคำสั่ง โดยแสดงหลักฐานอ้างอิงประกอบ เว้นแต่เป็นกรณีที่คณะกรรมการมีมติให้สละสิทธิ

ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดรวบรวมหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการอุทธรณ์ส่งไปยัง ส.ป.ก. ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับอุทธรณ์ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

ข้อ ๑๔ ในระหว่างการพิจารณาอุทธรณ์ ให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรที่คณะกรรมการ ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีคำสั่งให้สละสิทธิ อาจอยู่ทำประโยชน์ในที่ดินต่อไปจนกว่าคณะกรรมการมีคำวินิจฉัย

เมื่อคณะกรรมการวินิจฉัยแล้ว ให้ ส.ป.ก. แจ้งคำวินิจฉัยไปยังสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่คณะกรรมการมีคำวินิจฉัย และให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีหนังสือแจ้งคำวินิจฉัยของ คณะกรรมการให้ผู้อุทธรณ์ทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับคำวินิจฉัยจาก ส.ป.ก. ในกรณีที่คณะกรรมการ วินิจฉัยยืนยันตามคำสั่งของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ให้แจ้งระยะเวลาให้ผู้อุทธรณ์ทั้งบริวารออกจากที่ดิน ตามระยะเวลาที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดได้กำหนดไปพร้อมกับหนังสือแจ้งคำวินิจฉัยของคณะกรรมการด้วย

๔. ความเห็น ส.ป.ก.อุบลราชธานี

ส.ป.ก.อุบลราชธานี พิจารณาแล้วเห็นว่าจากการตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการถือครองที่ดินของเกษตรกรรายนางสำเนียง สืบลิ ปรากฏว่านางสำเนียงฯ ได้ยอมรับว่าได้นำที่ดินแปลงเลขที่ ๒๒ กลุ่มที่ ๑๗๐๖ เนื้อที่ประมาณ ๓-๐-๒๗ ไร่ สารบัญเลขที่ ๒๓๐๙ อำเภอเขื่องใน ไปขายให้กับบุคคลอื่นเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ซึ่งเป็นการกระทำผิดระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๗ (๑) ซึ่งกำหนดว่า ต้องทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองเต็มความสามารถและไม่นำที่ดินนั้นทั้งหมดหรือบางส่วนไปให้ผู้อื่นไม่ว่าจะโดยการขาย ให้เช่า หรือเข้าทำประโยชน์ หรือโดยพฤติกรรมใด ๆ ที่แสดงให้เห็นในลักษณะนั้น และ ส.ป.ก.อุบลราชธานี ได้แจ้งข้อเท็จจริงให้เกษตรกรทราบพร้อมชี้แจงข้อเท็จจริง หรือข้อโต้แย้งตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งเป็นการปฏิบัติตามกระบวนการและขั้นตอนอันเป็นสาระสำคัญตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว แต่เกษตรกรไม่ปฏิบัติตามคำเตือนตามข้อ ๘ ซึ่งเป็นไปตามข้อ ๑๑ (๔) ของระเบียบข้างต้น ที่จะต้องนำเสนอ คปจ.อุบลราชธานี มีมติให้เกษตรกรรายนางสำเนียงฯ สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับมอบจาก ส.ป.ก. ตามข้อ ๑๑ วรรคสาม และเห็นสมควรพิจารณาสั่งให้นางสำเนียงฯ สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินแปลงดังกล่าว

๕. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

มีมติให้นางสำเนียง สืบลิ สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินในที่ดินแปลงเลขที่ ๒๒ กลุ่มที่ ๑๗๐๖ เนื้อที่ประมาณ ๓-๐-๒๗ ไร่

มติคณะกรรมการฯ มีมติให้นางสำเนียง สืบลิ สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินในที่ดินแปลงเลขที่ ๒๒ กลุ่มที่ ๑๗๐๖ เนื้อที่ประมาณ ๓-๐-๒๗ ไร่

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ
-ไม่มี-

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๕๐ น.

(ลงชื่อ)  ผู้จัดการรายงานการประชุม
(นางสาวพยอม กุลพันธ์)
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ

(ลงชื่อ)  ผู้ตรวจรายงานการประชุม
(นางสาวฐิภาพรรณ พึ่งไพฑูรย์)
ปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี